

Guida rapida alle disposizioni relative agli UAP attualmente all'esame del Congresso.

Lo scopo di questa pagina è principalmente quello di fornire un facile accesso ai testi delle ultime versioni della serie di proposte legislative attualmente all'esame del Congresso che riguardano direttamente o indirettamente i fenomeni anomali non identificati (UAP), o UFO.

...

MISURE UAP APPROVATE DAL SENATO

Tutte le attuali proposte legislative più significative relative agli UAP si trovano nella versione del Fiscal Year 2024 National Defense Authorization Act (S. 2226) approvato dal Senato degli Stati Uniti il 27 luglio 2023, con una votazione per appello nominale di 86 -11.

Subito dopo, il Senato ha approvato lo stesso testo una seconda volta, inserendo il testo approvato dal Senato in una NDAA precedentemente approvata dalla Camera dei Rappresentanti, HR 2670. In altre parole, lo stesso testo approvato dal Senato può ora essere ritrovato sia come S. 2226 approvato dal Senato che come emendamento approvato dal Senato all'HR 2670. Questa è la procedura abituale per preparare il terreno per una conferenza del comitato con la Camera. Ho scelto di incorporare qui il testo approvato con il numero del Senato, S. 2226. (L'HR 2670 approvato dalla Camera conteneva solo una misura minore relativa agli UAP, come dettagliato di seguito.)

È importante tenere presente che *nessuno* dei linguaggi UAP di vasta portata approvati dal Senato è stato ancora preso in considerazione dalla Camera dei Rappresentanti.

S. 2226 approvato dal Senato è un veicolo omnibus: include la legislazione sull'autorizzazione alla difesa che ha avuto origine nella Commissione per i servizi armati del Senato, ma anche altre misure originate da altre commissioni, o avanzate da singoli senatori o gruppi di senatori, che sono state allegate al disegno di legge della difesa in aula al Senato. Questi includono l'intero Intelligence Authorization Act prodotto dal Senate Select Committee on Intelligence e l' *UAP Disclosure Act* presentato per la prima volta dai senatori Charles Schumer (D-NY), Mike Rounds (R-SD) e altri il 14 luglio 2023.

L'intero testo approvato dal Senato di S. 2226 è lungo 2.376 pagine. Non lo inserisco qui, poiché il 96% del documento tratta questioni non correlate all'UAP. (Il disegno di legge completo approvato dal Senato, chiamato "disegno di legge assorbito", è disponibile su [Congress.gov](https://www.congress.gov)).

...

Ecco un localizzatore per gli elementi di interesse relativi agli UAP all'interno dell'assortito S. 2226:

Pagine 1096-1101: questa disposizione, che ha avuto origine nel Comitato per le forze armate del Senato ed è associata alla senatrice Kirsten Gillibrand (D-NY), vieterebbe l'obbligo o la spesa di fondi durante l'anno fiscale 2024 per qualsiasi programma classificato che coinvolga fenomeni anomali non identificati che non è stato informato delle commissioni competenti del Congresso, della leadership del Congresso e del direttore dell'Ufficio per la risoluzione delle anomalie di tutti i domini (AARO). La disposizione richiede inoltre che "qualsiasi persona attualmente o precedentemente sotto contratto con il governo federale che abbia in suo possesso materiale o informazioni forniti o derivati dal governo federale relativi a fenomeni anomali non identificati" di mettere tutto tale materiale a disposizione del direttore dell'AARO, e fornire "un elenco completo di tutto il materiale di origine non terrestre o di fenomeni anomali esotici non identificati". La misura impone al direttore dell'AARO di notificare ai leader e ai comitati congressuali designati le informazioni o il materiale che gli arriva in risposta a tali requisiti. Una disposizione simile (ma non identica) originata dalla commissione ristretta del Senato sull'intelligence appare alle pagine 2368-2374 del disegno di legge.

Pagina 1509: Il Comitato per le forze armate del Senato ha aggiunto 27 milioni di dollari all'importo originale richiesto nel budget del Presidente per l'Ufficio per la risoluzione delle anomalie in tutti i domini per l'anno fiscale 2024. (L'importo della richiesta di budget originale è classificato.) Questo finanziamento aggiuntivo è stato autorizzato da un emendamento offerto in commissione dalla senatrice Kirsten Gillibrand (D-NY).

Pagine 1939-2004: questo è l' **UAP Disclosure Act** , presentato dal senatore Charles Schumer (D-NY), Mike Rounds (R-SD) e altri il 14 luglio 2023 e aggiunto a S. 2226 senza obiezioni giorni dopo. Questa proposta creerebbe, come agenzia governativa indipendente temporanea (fino al 30 settembre 2030), un comitato di revisione dei fenomeni anomali non identificati composto da nove membri, nominato dal Presidente e confermato dal Senato. La missione del Consiglio sarebbe

quella di raccogliere e impegnarsi nella "divulgazione controllata" di documenti relativi a "fenomeni anomali non identificati, tecnologie di origine sconosciuta o intelligenza non umana" detenuti da qualsiasi componente del governo. La proposta contiene anche una disposizione che consente al governo di esercitare un dominio esproprio (proprietà) su qualsiasi "tecnologia recuperata di origine sconosciuta" e "prova biologica di intelligenza non umana" attualmente sotto il controllo privato.

Presidente John F. Kennedy Assassination Records Collection Act del 1992 (diritto pubblico 102-526), incorporato di seguito. Come nel caso di quella legge, molti aspetti della nuova impresa di divulgazione degli UAP sarebbero gestiti dalla National Archives and Records Administration (NARA) e per questo motivo, il controllo primario del Congresso sarebbe esercitato dal Comitato del Senato per la sicurezza nazionale e le politiche governative, affari e il comitato per la supervisione e la responsabilità del governo della Camera dei rappresentanti, poiché questi comitati detengono una giurisdizione di controllo di lunga data sulla NARA.

Pagine 2303-2339: questa parte del disegno di legge, originata dalla commissione ristretta del Senato sull'intelligence (SSCI), contiene miglioramenti nelle attuali protezioni per gli informatori all'interno della comunità dell'intelligence. Queste disposizioni sono apparentemente una risposta, almeno in parte, alle interazioni del comitato con persone che dichiarano di avere informazioni relative all'UAP. Le modifiche proposte riguardano, tra le altre cose, le procedure attraverso le quali gli informatori possono comunicare con il Congresso, i rimedi per i casi in cui l'identità di un informatore viene divulgata illegalmente e i rimedi disponibili nei casi in cui un informatore subisce azioni pregiudizievoli rispetto alla sua sicurezza autorizzazioni o accesso come ritorsione per aver effettuato una divulgazione legittima di un informatore.

Pagina 2368: la legge attuale richiede un rapporto annuale sugli UAP, che viene fornito al pubblico in forma non riservata e in forma riservata ai comitati e ai leader designati del Congresso, emesso a nome del Segretario della Difesa e del Direttore dell'intelligence nazionale. Tale disposizione, originata dalla SSCI, prevede invece che la relazione annuale venga emessa dal direttore dell'AARO a partire dal 2024.

Pagina 2368: questa è una proposta originata dalla SSCI, sponsorizzata dai senatori Gillibrand, Marco Rubio (R-FL), Rounds e John Cornyn (R-TX), per negare il finanziamento a qualsiasi programma classificato correlato all'UAP che non sia stato riferito esplicitamente al Congresso e di richiedere che gli enti collegati al governo rendano disponibile ad AARO qualsiasi informazione o materiale relativo agli UAP. Ciò è simile ma non identico alla disposizione contenuta nelle pagine da 1096 a 1101, descritta sopra, che ha avuto origine nella Commissione per le Forze Armate del Senato.

COMMISSIONE SERVIZI ARMATI DEL SENATO RAPPORTO LINGUA SUI FINANZIAMENTI AARO

Quando una commissione del Congresso presenta un disegno di legge, spesso pubblica un "rapporto della commissione" esplicativo sul disegno di legge. Nel suo rapporto sulla legge sull'autorizzazione alla difesa nazionale dell'anno fiscale 2024 (S. 2226) (rapporto n. 118-58), il Comitato per i servizi armati del Senato ha offerto una spiegazione concisa per la sua decisione di aumentare i finanziamenti autorizzati per AARO di 27 milioni di dollari rispetto al budget del presidente richiesta (l'importo totale da classificare).

AZIONE AD OGGI 2023 SULLE MISURE RELATIVE AGLI UAP DA PARTE DELLA CAMERA DEI RAPPRESENTANTI

La versione del National Defense Authorization Act (NDAA) approvata dalla Camera dei Rappresentanti il 14 luglio 2023 (H.R. 2670) contiene solo un'unica disposizione relativa agli UAP. È nato come una proposta di emendamento di base presentata dal deputato Tim Burchett (R-TN). L'emendamento è stato presentato in ordine dalla commissione per il Regolamento della Camera e poi adottato come parte di un blocco di emendamenti, senza discussione o votazione separata. L'emendamento, che appare a pagina 865-866 della H.R. 2670 approvata dalla Camera, spingerebbe il ramo esecutivo a declassificare più informazioni relative all'UAP.

...

[Un secondo emendamento relativo agli UAP proposto per H.R. 2670 è stato presentato alla Commissione per le regole della Camera dal deputato Mike Gallagher (R-WI), contenente un linguaggio simile all'emendamento Gillibrand relativo ai programmi UAP classificati che è ora incluso nella NDAA approvata dal Senato alle pagine 1096-1101, come descritto sopra. Tuttavia,

l'emendamento Gallagher non è stato approvato dalla Commissione per le Regole della Camera, apparentemente a causa di una sorta di obiezione presentata in modo informale dalla leadership della Commissione Permanente sull'Intelligence della Camera.]

Il 13 luglio 2023 il comitato ristretto permanente sull'intelligence della Camera ha approvato la sua versione dell'FY 2024 Intelligence Authorization Act, H.R. 3932. Come approvato dal comitato, il disegno di legge contiene solo un'unica disposizione relativa agli UAP, che modifica la legge attuale per dare al Direttore dell'AARO la responsabilità di pubblicare un rapporto annuale sull'UAP, piuttosto che al Segretario della Difesa e al Direttore dell'intelligence nazionale; questo è lo stesso di un cambiamento proposto dal comitato Intelligence del Senato e ora trovato a pagina 2368 della S. 2226 approvata dal Senato, come descritto sopra. L'intera Camera dei Rappresentanti non ha ancora agito sulla H.R. 3932. Dal momento che il Senato ha abbinato il suo Intelligence Authorization Act con la sua NDAA, il prossimo comitato della conferenza comprenderà entrambi, e i partecipanti alla Camera considereranno H.R. 3932 come la linea di base della Camera su questioni di intelligence, anche se l'intera Camera non accoglierà l'H.R. 3932.

Nel luglio 2023, il deputato Tim Burchett (R-TN) ha presentato all'House Rules Committee un emendamento all'atto di riautorizzazione della Federal Aviation Administration (HR 3935) per richiedere all'amministratore della FAA di pubblicare un rapporto non classificato sugli incontri tra piloti commerciali e oggetti non identificati. Tuttavia, il Comitato per le Regole non ha apportato questo emendamento affinché potesse essere esaminato in sala. Nessuna disposizione simile appare nel disegno di legge di riautorizzazione della FAA presentato al Senato (S. 1939).

LA COMMISSIONE SERVIZI ARMATI DEL SENATO E DELLA CAMERA RAPPORTANO LE DIRETTIVE SULLE INCURSIONI AEREE

Il rapporto del Comitato per i servizi armati del Senato sull'S. 2226 (rapporto n. 118-58) ordina al Comptroller General di rivedere la "missione e procedure di allarme e controllo aerospaziale" del Comando di difesa aerospaziale nordamericano USA-Canada (NORAD), inclusa la valutazione delle procedure NORAD per "gestire i sistemi di comando e controllo per determinare la capacità di gestire molteplici incursioni nello spazio aereo di velivoli sconosciuti o ostili" e "gestire le incursioni nello spazio aereo su installazioni militari, nonché il coordinamento e la condivisione di informazioni, sia in tempo quasi reale che dopo il fatto, tra installazioni militari riguardanti incursioni nello spazio aereo di ogni tipo."

Il rapporto ordina inoltre al Comptroller General di fornire un briefing preliminare alle commissioni di difesa del Congresso entro il 15 gennaio 2024, con un rapporto finale dovuto "in un formato e un calendario concordati di comune accordo". Il comitato afferma che si aspetta che il Dipartimento della Difesa "fornisca al Comptroller General piena collaborazione e accesso alle informazioni e alla documentazione relativa a questa revisione, compresi i piani operativi e le politiche pertinenti".

Il Comptroller General è a capo del Government Accountability Office (GAO), che è un'agenzia del Congresso (non un componente del ramo esecutivo). Poiché si tratta di una direttiva della commissione del Senato al GAO, non è necessario che alcun testo nel disegno di legge stesso sia efficace.

Il Comitato per le forze armate della Camera ha incluso una direttiva che riflette preoccupazioni simili nel rapporto del comitato sulla sua versione della NDAA (rapporto n. 118-125, pubblicato il 20 giugno 2023). Tale rapporto ordina al Comandante del Comando Nord degli Stati Uniti, in coordinamento con il Comandante del Comando Spaziale degli Stati Uniti, di presentare un briefing al comitato entro il 2 gennaio 2024, "su tutti gli oggetti stranieri che hanno operato attivamente o passivamente negli Stati Uniti". Spazio aereo degli Stati da gennaio 2021 fino alla data del briefing." Questo briefing "dovrà essere presentato in forma non classificata ma può includere una parte riservata".

PUNTI DI INTERESSE SUI PROGETTI DI LEGGE SUGLI STANZIAMENTI PER LA DIFESA E RELAZIONI DEI COMITATI ASSOCIATI

Le persone non esperte del funzionamento del Congresso spesso confondono progetti di legge di *autorizzazione*, progetti di legge di *stanziamenti* e risoluzioni di *bilancio*. Nel sistema congressuale, queste sono tre cose diverse.

...

Tutto quanto discusso finora in questa pagina riguarda le fatture di *autorizzazione* (polizza). Per molti programmi, tuttavia, il denaro viene effettivamente speso per uno scopo autorizzato solo se approvato anche nell'ambito delle fatture annuali *degli stanziamenti*. Questi progetti di legge sugli stanziamenti vengono scritti, in prima istanza, nelle sottocommissioni delle commissioni stanziamenti della Camera e del Senato. La maggior parte dei programmi militari e di intelligence

sono finanziati tramite fatture annuali scritte nei sottocomitati per gli stanziamenti per la difesa. Gli importi stanziati per programmi specifici legati all'intelligence sono generalmente classificati. Non sono a conoscenza del fatto che un linguaggio specifico degli UAP sia *mai* apparso in alcun disegno di legge pubblico originato da una delle commissioni per gli stanziamenti, sebbene il linguaggio che tratta in modo velato l'argomento possa essere stato incluso in un allegato riservato che trattava di programmi di intelligence in almeno un'occasione.

È di un certo interesse che nel suo rapporto sull'S. 2587, il disegno di legge sugli stanziamenti per la difesa dell'anno fiscale 2024, la Commissione per gli stanziamenti del Senato abbia dichiarato "imperativo" che incidenti come l'incursione di palloncini spia cinesi del gennaio-febbraio 2023 "non si verifichino" e ha osservato che il comitato aveva approvato un aumento degli stanziamenti per l'anno fiscale 2024 (oltre la richiesta di bilancio del presidente) di 293,5 milioni di dollari per aggiornamenti ed espansioni di tre sistemi radar del Comando Nord degli Stati Uniti. Il rapporto afferma: "Il Comitato incoraggia il Dipartimento [della Difesa] ad agire rapidamente nell'attuazione di questi miglioramenti alle reti di difesa nazionale". Prendo atto di questa disposizione a causa dei commenti in corso sulla frequenza con cui i sistemi radar orientati alla difesa esistenti possono registrare gli UAP e su cosa succede a tali dati.

Al momento della stesura di questo documento (3 settembre 2023), l'intero Senato non ha ancora adottato S. 2587. Né la Camera dei Rappresentanti ha adottato la sua versione del disegno di legge sugli stanziamenti per la difesa dell'anno fiscale 2024 (HR 4365), anche se potrebbe farlo durante Settembre. Non vi è alcun riferimento agli aggiornamenti radar nel rapporto della Commissione per gli stanziamenti della Camera sull'HR 4365 poiché la commissione l'ha approvato il 27 giugno 2023, né è stata ancora presentata alcuna proposta di emendamento relativa ai sistemi radar del Comando Nord degli Stati Uniti (o qualsiasi aspetto degli UAP), il comitato per le regole della casa.

I PROSSIMI PASSI

Il Senato ritorna da una pausa di cinque settimane il 5 settembre 2023 e la Camera dei Rappresentanti si riunirà nuovamente il 12 settembre 2023. Durante i mesi autunnali, si terranno negoziati non pubblici estesi principalmente tra i membri delle forze armate e dell'intelligence.

comitati delle due Camere, elaborando una versione finale della legge sull'autorizzazione della difesa nazionale.

Anche i membri di alcuni altri comitati saranno coinvolti nelle negoziazioni rispetto a componenti specifiche che coinvolgono le rispettive giurisdizioni. *Ad esempio, poiché lo Schumer-Rounds UAP Disclosure Act*, approvato dal Senato, imporrebbe ampi compiti alla National Archives and Records Administration, mi aspetto che i leader della Commissione per la sicurezza interna e gli affari governativi del Senato e della Commissione per la supervisione e la responsabilità della Camera siano coinvolti nelle discussioni su quella componente.

È prevedibile che i componenti del ramo esecutivo renderanno note ai legislatori chiave le loro opinioni in merito alle varie disposizioni durante il processo del comitato della conferenza. Ciò include la Casa Bianca, che a volte enuncia le sue posizioni in modo pubblico, ma può anche scegliere di comunicare con i legislatori in modi meno visibili.

Al termine di questo processo in gran parte nascosto, una commissione della conferenza Camera-Senato approverebbe un disegno di legge finale, che poi andrà all'esame di ciascuna Camera per l'approvazione finale: prima alla Camera, poi al Senato. È molto probabile che entrambe le Camere considerino la legislazione secondo la procedura "prendere o lasciare" – vale a dire che il prodotto del comitato della conferenza non sarebbe aperto a ulteriori emendamenti in nessuna delle due Camere. Dopo l'approvazione da parte della seconda Camera (il Senato), il disegno di legge andrebbe al presidente Biden per la sua firma. Il Presidente deve anche accettare o respingere il pacchetto finale nel suo complesso; a differenza di alcuni governatori, il Presidente non ha autorità di veto su singole voci.

È probabile che il processo di negoziazione si svilupperà nell'arco di alcuni mesi. In ciascuno degli ultimi quattro anni, la NDAA non è stata promulgata fino alla fine di dicembre. (Nel 2020, il presidente Trump ha posto il veto alla NDAA, ma il Congresso ha rapidamente annullato il suo veto.) L'adozione di una NDAA è altamente probabile: è avvenuta negli ultimi 62 anni consecutivi. Tuttavia, **non è affatto certo che alcune o tutte le disposizioni relative agli UAP discusse in questa pagina faranno parte della legislazione finale. Ognuna di queste disposizioni potrebbe essere modificata poco o molto, o eliminata del tutto, durante i negoziati Camera-Senato. È anche possibile che nel corso del negoziato Camera-Senato emergano disposizioni sostanzialmente nuove che riguardano la stessa materia generale.**

...

Il disegno di legge sull'intelligence del Senato concede ai detentori di "materiale UAP di origine non terrestre o esotico" sei mesi per renderlo disponibile ad AARO.

Douglas Dean Johnson

19 settembre 2023

<https://douglasjohnson.ghost.io/quick-guide-to-uap-related-provisions-currently-under-consideration-in-congress/>